

SPRING/SUMMER 2003, NUMBER 51

CANADIAN REVIEW OF SOCIAL POLICY
REVUE CANADIENNE DE POLITIQUE SOCIALE

Coordinators/Coordonnateurs

Ottawa: Glenn Drover, Alan Moscovitch
Toronto: Brigitte Kitchen, Susan McGrath

Editorial Working Group/Équipe de rédaction

Behnam Behnia, Xiaobei Chen, Stephanie Baker Collins,
Ann Curry-Stevens, Suzanne Dudziak, Pat Evans, Christa Freiler,
Philip Hepworth, Bill Lee, Atsuko Matsuoka, Wendy McKeen,
Jane McMichael, Marc Molgat, Marvyn Novick, Ito Peng,
Marge Reitsma-Street, Katherine Scott, Hugh Shewell.

Book Reviews/Recensions

Donna Baines, John Graham, Luc Thériault

Managing Editor/Rédacteur administratif

Cheryl Dobinson

Consulting Editor and Layout/Rédacteur et composition

Luciana Ricciutelli

Printing/Impression

AGMV, Montréal, Québec

Canadian Review of Social Policy/Revue canadienne de politique sociale

Kinsman Building, York University
4700 Keele Street, Toronto, ON M3J 1P3
Tel: (416) 736-2100 ext. 70620
Email: crsp@yorku.ca
Website: www.yorku.ca/crsp

Canadian Review of Social Policy/Revue canadienne de politique sociale

ISSN 0836-303X

The *Canadian Review of Social Policy/Revue canadienne de politique sociale* is a scholarly and bilingual journal of progressive social policy. Its publication aims to promote the exchange of ideas amongst a network of people involved in education, the public sector and social movements in the field of Canadian social policy and administration. CRSP/RCSP publishes analyses of historical and current developments, issues, debates, and reviews of recent publications.

Editorial Policy

The Canadian Review of Social Policy will only consider submissions which are not under consideration at any other journal or publication. As a refereed journal, manuscripts are evaluated by anonymous peer reviewers with expertise in the subject area. CRSP reserves the right to edit manuscripts for length and conformity to our editorial guidelines and house style. Articles printed in the journal do not necessarily reflect the views of the editors, the staff of the journal, or of our funders. Contributors retain copyright. No reproduction of any part of this journal is permitted without prior written permission from CRSP.

Submission Guidelines

Articles should be typed, double-spaced and no longer than 5,000 words. An abstract of 250 words or less should be included. References should be limited only to those works cited in the text and should follow the *Publication Manual of the American Psychological Association*. For refereed articles, submit four manuscript copies and place author's name(s) and affiliation on a separate page. Non-refereed articles up to 1,500 words that provide commentary on current affairs and critical issues in social policy may be published in the Issues and Debates section. All contributions must be submitted in both hard and electronic format.

Subscription Information

CRSP/RCPS is currently published twice a year. Annual subscriptions are available for \$30.00 per year, \$20 for students and low-income households, and \$50 for institutions. To order a subscription, please contact the CRSP/RCPS office at: Kinsman Building, York University, 4700 Keele Street, Toronto, ON, M3J 1P3. Tel: (416) 736-2100, ext. 70620; Email: crsp@yorku.ca; Website: www.yorku.ca/crsp.

CANADIAN REVIEW OF SOCIAL POLICY
REVUE CANADIENNE DE POLITIQUE SOCIALE

Contents

Editorial/Éditorial <i>Brigitte Kitchen and Susan McGrath</i>	6, 8
--	------

Articles

When Social Policy is Health Policy: Why Increasing Poverty and Low Income Threatens Canadians' Health and Health Care System <i>Dennis Raphael</i>	9
Unhinging the Assumptions Within Independence: Toward a Broader Conceptualization of Diversity and Difference in Home Care <i>Amanda M. Grenier</i>	29
Extending Aboriginal Control Over Child Welfare Services: The Manitoba Child Welfare Initiative <i>Pete Hudson and Brad McKenzie</i>	49
Prenatal and Child Nutrition Programs in Relation to Food Insecurity <i>Nicholas Vozoris and Valerie Tarasuk</i>	67
Pastoral Power in the Age of Partnership: Health Canada and the Jr. Jays Club <i>Phil Ryan</i>	87

Issues and Debates/Enjeux et débats

The Child Care Policy That Wasn't <i>Dave Broad and Lori Foster</i>	103
--	-----

Cutting Caseloads by Design: The Impact of the New Service Delivery Model for Ontario Works <i>Dean Herd</i>	114
Le revenu de solidarité : une solidarité en trompe l'oeil ? <i>Lionel-Henri Groulx</i>	121
The Canada Pension Plan Goes to Market <i>Murray Cooke</i>	126
Valuing Volunteering Without Recognizing the Reality of the Voluntary Sector <i>Carmen Gill and Luc Thériault</i>	132
Arrogant Capitalism: Changing Futures, Changing Lives <i>Ann Curry-Stevens</i>	137

Book Reviews/Recensions

<i>A Matter of Urgency: Including Children with Special Needs in Child Care in Canada</i> reviewed by Susan Baines	143
<i>Welfare Racism: Playing the Race Card Against America's Poor</i> reviewed by Krista Johnson	145
<i>Rethinking Globalization: Critical Issues and Policy Choices</i> reviewed by Jim Rice	151
<i>Beyond Service: State Workers, Public Policy and the Prospects for Democratic Administration</i> reviewed by Kiran Mirchandani	153

Front Cover Art

Janet Stahle-Fraser, "Painted Lady," 1986, acrylic on canvas, 20" x 24".

Janet Stahle-Fraser is a printmaker/painter and graduate of the University of Guelph with a Masters in Philosophy. Her work is highly symbolic using techniques that include colour and monochrome woodcuts, etchings, lithographs, monotypes, photography, and mixed media. Her work has been shown at the Art Gallery of Ontario, the McMichael Gallery, as well as internationally in Wales and China. Currently, her work may be found in galleries in Muskoka and Toronto (including her own Tapawingo Studio/Gallery in Baysville, Ontario) as well as in private and corporate collections. She is the recipient of numerous awards and has been featured in Canadian books, magazines and newspapers.

Editorial

This is the first edition of CRSP/RCPS coming out of York University, put together jointly by the Ottawa editorial working board and the newly constituted Toronto editorial working group. The transition process of CRSP/RCPS from Carleton University to York was helped immensely by the editorial support given to us by Glenn Drover, the coordinator of the last editions coming out of Ottawa.

Since its founding in Regina in 1979 when a group of academic social policy analysts came together from all parts of the country, CRSP/RCPS has been the voice of progressive social policy in Canada. Its first home was at the University of Regina where Philip Hepworth, Gordon Ternowetsky and Graham Riches transformed it from a newsletter to a successful journal. Allan Moscovitch, Diana Ralph and their colleagues at Carleton and the University of Ottawa gave it its current format with the impressive cover featuring Canadian art.

Given their achievements, it is with awe and apprehension, often referred to by the German word *Angst* that we at York take over from our predecessors. Can we live up to the standards that they have set?

We hope we can. Our editorial working group is still in the process of development. Our commitment is to maintain the tradition of CRSP/RCPS; its bilingual character is a particular challenge for us as Toronto is considerably less bilingual than Ottawa and we lack connections to the Francophone community. We have links to the founding of the journal; co-coordinator Brigitte Kitchen was at the first Regina meeting. A small but enthusiastic group of us has been meeting and communicating regularly to discuss the future of the journal and we are looking for others to join us.

One of our commitments is to open and maintain a dialogue among academic

and community groups. We want to bring academic, civil service and community-based policy experts together with community activists and advocates to engage in transformative dialogues that would move the political and social policy agenda beyond resistance to the alienating and destructive forces of global capitalism. We are well aware that we are taking on the publication of CRSP/RCPS when a new frame of reference is needed for the debate of Canadian social policy.

The challenge facing the progressive social policy community is to transcend the legacy of the complex, unresolved issues of the post-war welfare state with its profound contradictions and perplexing paradoxes. Evidence of transformative resistance abounds already in movements such as anti-globalization, anti-poverty, peace, and environmental justice movements. We also witness the transformative challenges being faced in the efforts to promote the rights and well-being of Aboriginal peoples, women, racialized minorities, gay/lesbian/bi-sexual/trans-gendered groups, people with disabilities and all sentient beings. The fertile ground of social movements and the rising practice of alternatives provide us with insights about the existing avenues for human agency and renewal. Janet Stahle-Fraser's art on the cover reflects the opportunity for transformation amidst tall barriers.

We invite your participation in the journal and in the transformative dialogues beyond resistance. Please subscribe, join the discussions, and submit papers that contribute to the process of transformation. We particularly encourage practitioners and activists to write about their work.

So do join us—the greater the number of voices, the richer the dialogue.

On behalf of the editorial working group,

Brigitte Kitchen and Susan McGrath, Co-coordinators.

Éditorial

Voici la première édition de la *Revue canadienne de politiques sociales* réalisée à l'université York, produite par l'équipe de travail éditorial d'Ottawa et celle de Toronto, cette dernière ayant été nouvellement constituée. Le transfert de la *Revue* à partir de l'université de Carleton à l'université York a été grandement facilité par le soutien apporté par M. Glenn Drover, coordonnateur des dernières éditions provenant d'Ottawa.

Depuis sa fondation à Régina en 1979, lorsqu'un groupe d'analystes des politiques sociales du secteur universitaire de toutes les parties du pays se sont réunis, la *Revue* s'est faite la porte-parole des politiques sociales progressistes au Canada. À l'origine, ce qui était un bulletin produit à l'université de Régina a été transformé par M. Philip Hepworth, M. Gordon Ternowetsky et M. Graham Riches en un journal couronné de succès. M. Allan Moscovitch, Mme Diana Ralph ainsi que leurs collègues de l'université Carleton et de l'université d'Ottawa lui ont donné sa présentation actuelle sur laquelle nous retrouvons en page couverture une œuvre de l'art canadien.

Devant de telles réalisations, c'est avec beaucoup de respect, d'admiration et une certaine appréhension, souvent exprimés par le terme allemand *Angst*, que nous, à l'université York, prenons la relève de nos prédécesseurs. Pourrons-nous maintenir les standards qu'ils ont mis en place?

Nous l'espérons. Notre groupe de travail éditorial est encore en processus de développement. Notre engagement est de maintenir la tradition de la *Revue canadienne de politiques sociales*; son caractère bilingue est un défi de taille pour nous, puisque Toronto est considérablement moins bilingue qu'Ottawa et que nous avons peu de contacts dans la communauté francophone. Nous avons des liens avec les

fondateurs du journal; Mme Brigitte Kitchen, co-coordonnatrice était à la première rencontre à Régina. Notre groupe, bien que petit, est plein d'enthousiasme. Nos membres se rencontrent et communiquent régulièrement pour discuter de l'avenir de la *Revue*. Nous cherchons d'autres personnes pour se joindre à nous.

Un de nos engagements est d'ouvrir et de maintenir le dialogue entre la communauté universitaire et les groupes communautaires. Nous voulons réunir le monde universitaire, les représentants du secteur public, les experts en politique orientée vers la communauté ainsi que les activistes et porte-parole du milieu communautaire, afin qu'ils s'engagent dans un dialogue générateur de changement capable de déplacer l'agenda politique et social au-delà de la résistance aux forces destructrices et aliénantes du capitalisme mondial. Nous sommes bien conscients que nous reprenons la publication de la *Revue canadienne de politiques sociales* alors qu'un nouveau cadre de référence nous semble nécessaire pour le débat sur les politiques sociales au Canada.

Le défi auquel fait face la communauté concernée par les politiques sociales progressistes est de transcender l'héritage laissé par les questions complexes et irrésolues de l'état providence d'après-guerre avec ses profondes contradictions et la confusion de ses paradoxes. Des preuves de la résistance génératrice de changement abondent déjà dans des mouvements tels que ceux de l'anti-mondialisation, de l'anti-pauvreté, de la paix, et de la protection de l'environnement. Nous sommes également conscients des défis à relever en matière de changement auxquels font face les peuples autochtones, les groupes de femmes, les minorités ethniques, les homosexuels, les lesbiennes, les bissexuels, les transsexuels, les personnes souffrant d'un handicap ainsi que toutes les personnes concernées, dans leurs efforts pour promouvoir leur bien-être et leurs droits. Le terrain fertile des mouvements sociaux et la pratique croissante d'alternatives nous fournissent des aperçus des avenues actuelles en termes de relations humaines et de renouveau. L'œuvre de Mme Janet Stahle-Fraser apparaissant sur la page couverture reflète la possibilité de changement malgré la présence d'obstacles majeurs.

Nous vous invitons à participer à la *Revue canadienne de politiques sociales* et aux dialogues générateurs de changement allant au-delà de la résistance^{N.T.}. S'il vous plaît, abonnez-vous, joignez-vous aux discussions, soumettez des articles qui contribueront au processus de changement. Nous encourageons tout particulièrement les praticiens et les activistes à écrire sur leurs travaux.

Joignez-vous à nous—plus le nombre de voix sera grand, plus riche sera le dialogue.

Pour le groupe de travail éditorial,
Brigitte Kitchen et Susan McGrath, Co-coordinatrices

^{N.T.}Original en anglais : *Transformative dialogues beyond resistance*.