

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
DIRECCIÓN GENERAL DE INVESTIGACIÓN
ESCUELA DE CIENCIA POLÍTICA

Sujetos, proyectos y enfoques sobre Desarrollo en Playa Grande, Ixcán: La viabilidad del Etnodesarrollo como propuesta comunitaria

Mónica Garzaro, Ricardo Zepeda, José Chaclán

GUATEMALA, 2004

INDICE

- 1 *Resumen*
- 2 *Definición del objeto de estudio*
- 3 *Objetivo central*
- 4 *Metodología*
- 5 *Métodos y técnicas*
- 6 *Resultados esperados*
- 7 *Impacto de los resultados*
- 8 *Bibliografía*

1 *Resumen*

En el territorio nacional una de las áreas más beneficiadas con el financiamiento económico ha sido el municipio de *Ixcán*, debido a lo que representa en la historia reciente del conflicto armado interno.

Si bien tener acceso a la tierra y contar con el apoyo en la implementación de proyectos de desarrollo no son los únicos insumos necesarios para lograr forjar el desarrollo comunitario, la inversión que se ha realizado en el municipio del *Ixcán* es considerable y los resultados exigüos, en función de consolidar proyectos sostenidos de mejoramiento de las condiciones de vida de las mayorías.

El propósito fundamental de este estudio será dilucidar cuáles son los distintos sujetos, proyectos y enfoques sobre desarrollo que se manifiestan en el área de Playa Grande, *Ixcán* y la importancia que se le da al fortalecimiento de la cultura e identidad indígenas en función de consolidar proyectos de desarrollo más autónomos. Es decir, consideraremos tanto a la comunidad indígena involucrada en proyectos de desarrollo, como al sector gubernamental, representado en sus diferentes representaciones locales, tales como la municipal, ministerios, etc., a la cooperación internacional representada en las distintas organizaciones encargadas de implementar los proyectos.

Como enfoque teórico utilizaremos lo que ha sido conocido como Etnodesarrollo y que en la actualidad la cooperación internacional lo tipifica como Autodesarrollo Indígena, que sería la creación de los elementos cuantitativos del desarrollo más sus aspectos cualitativos, generados desde el fortalecimiento de la cultura y la identidad étnica¹ para las poblaciones indígenas. Los elementos que contempla el Etnodesarrollo tienen relación con la propiedad de la tierra como factor de identidad étnica, el desarrollo no para el cambio sino para favorecer el fortalecimiento cultural, el mantenimiento de organización existente en el ámbito comunitario para que pueda constituirse en un proceso organizativo que afronte la elaboración de políticas públicas desde una perspectiva de participación ciudadana colectiva.

El Etnodesarrollo cobra importancia si consideramos que con esta perspectiva se pueden abrir nuevas posibilidades de crear alternativas apegadas al contexto propio de las comunidades, donde se implementan los distintos esfuerzos para crear desarrollo. En un documento de MINUGUA sobre el debate de la política de desarrollo rural en Guatemala se lee: “La definición de una política de desarrollo rural adecuada está en dependencia directa de una correcta lectura de la realidad, sus problemas y sus potencialidades. En Guatemala, eso significa reconocer la diversidad étnica y cultural de su población rural... También significa reconocer su derecho a participar en la definición de sus procesos con la posibilidad de tomar decisiones sobre los escenarios de futuro que desea de acuerdo al concepto de desarrollo que tiene cada cultura.”² En este sentido, el Etnodesarrollo como proceso autónomo que representa la visión comunitaria de los valores, metas e historia ancestral, para lograr una mejor calidad de vida, puede constituirse en un esfuerzo novedoso con resultados favorables para las comunidades con poblaciones indígenas.

¹ Este concepto está considerando para establecer el sentido de pertenencia de un individuo a su grupo cultural, viéndolo como una construcción dinámica, tanto de los aspectos subjetivos como de los aspectos objetivos de esa identificación y adhesión. En la relación del pasado, presente y futuro de esa identificación

² MINUGUA. El debate sobre la política de desarrollo rural en Guatemala: Avances entre octubre de 2000 y abril de 2002. Mimeógrafo, p. 7

Nos interesa poder construir una propuesta de Etnodesarrollo, a través de las percepciones que sobre desarrollo, su relación con identidad étnica y la necesidad de promover el fortalecimiento de la cultura, en Playa Grande, Ixcán. Esto construyéndolo a partir de los imaginarios que se tengan sobre desarrollo por parte de los sujetos involucrados en el mismo. Poder comunicar las cosmovisiones culturales y los imaginarios de la identidad étnica, como elementos del desarrollo, es una tarea que hay que afrontar, ya que los esfuerzos del desarrollo implementado hasta la fecha en Guatemala, la visión sobre el desarrollo para la diversidad, ha estado ausente. En este sentido, el estudio será de actualidad, aunque se pretende hacer una comparación con las propuestas y enfoques sobre desarrollo del gobierno de turno con respecto al gobierno anterior. Haremos énfasis en las concepciones sobre desarrollo, no sólo de la comunidad indígena sino también de los distintos sujetos involucrados en la materialización del desarrollo, a través de los proyectos ejecutados o en ejecución que tengan que ver no sólo con los aspectos económico productivos sino también con el fortalecimiento de la cultura, tal el caso de proyectos educativos y de formación/participación política.

Cada uno de los sujetos involucrados en estos esfuerzos ha planteado distintos elementos de importancia en función de consolidar la idea del desarrollo, tal el caso del Etnodesarrollo, el Ecodesarrollo, el Desarrollo Humano o el mismo Desarrollo Rural. Sin que hasta el momento exista consenso respecto a cuáles son los elementos constitutivos claves del desarrollo ni cuál el mejor agente promotor.

Pero no existe un planteamiento concreto sobre lo que se entenderá por desarrollo ni el reconocimiento de que el desarrollo también debe construirse a partir de requerimientos específicos de las comunidades en concordancia con un proyecto de Estado vinculado a la realidad internacional. También el apoyo se ha dado con la inversión directa de entidades mundiales tales como OPS-OMS, UNICEF, FAO, PNUD etc., que han llevado a cabo distintos proyectos de apoyo para generar desarrollo y disminuir la pobreza.

El municipio de *Ixcán*, departamento de El Quiché, ha sido uno de los mayormente beneficiados en la etapa post conflicto por el financiamiento a proyecto de desarrollo.

Este municipio se divide internamente en siete micro regiones y 173 comunidades, con una población de aproximadamente 75,000 habitantes.

A pesar que el discurso del Etnodesarrollo haya sido instrumentalizado por la cooperación internacional, plantea la posibilidad de crear espacios de reflexión para las poblaciones indígenas y formular iniciativas novedosas en torno al desarrollo y el fortalecimiento de la cultura y la identidad étnica. La importancia de este planteamiento es manifestar la necesidad de la participación comunitaria en la toma de decisiones para la realización de proyectos de desarrollo.

En abril del 2002 se decreta la Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, la cual se presenta como el principal medio de participación de la población “maya, xinca y garífuna y la no indígena, en la gestión pública para llevar a cabo el proceso de planificación democrática del desarrollo.”³ A partir de esta constatación es que nos hemos

³ Decreto No. 11-2002 Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural. Cap. 1 Art. 1

propuesto realizar una investigación que le dé seguimiento a los distintos sujetos, proyectos y enfoques sobre desarrollo que se manifiestan en el municipio del *Ixcán*.

Enfocaremos nuestro análisis en los principales sujetos involucrados en el desarrollo local, tales como: el gobierno municipal, organizaciones populares, organizaciones no gubernamentales, instituciones del gobierno central e instituciones de la cooperación internacional, para establecer cuáles son los proyectos que están implementando con relación al desarrollo y cuál ha sido el enfoque que sobre desarrollo han tenido. Los proyectos a los cuales se les dará seguimiento serán los relacionados con aspectos productivos, de educación y de capacitación/participación política en el área de Playa Grande, *Ixcán*.

Con este afán surgen varias interrogantes que se constituyen en la problematización de nuestra investigación, tales como:

¿Quiénes son los sujetos involucrados en los distintos proyectos y cuál es la agenda en el corto, mediano y largo plazo con relación al desarrollo?

¿Cuáles son los distintos enfoques sobre desarrollo que se manifiestan por parte de los sujetos locales involucrados en proyectos de desarrollo en el área de Playa Grande, *Ixcán*?

¿Cómo se da la participación comunitaria en los procesos de toma de decisiones para la realización de proyectos de desarrollo?

¿Cuáles son las congruencias o contradicciones que se establecen entre los distintos enfoques sobre desarrollo, de los sujetos que implementan o participan en los proyectos de desarrollo en Playa Grande, *Ixcán*?

¿Cómo se asumen las contradicciones de los distintos enfoques manifestadas por los mismos sujetos participantes del desarrollo, en función de lograr una agenda de desarrollo local con vinculación global?

¿Dentro de los distintos enfoques sobre desarrollo, qué importancia tiene el fortalecimiento de la identidad étnica?

¿Cuáles son los elementos que se identifican de mayor relevancia sobre identidad étnica, que tendrían relación con un proyecto comunitario de desarrollo?

2 Definición del objeto de estudio

El Estado de Guatemala, mismo que se vio amenazado en su propia existencia, por el conflicto armado interno, se ha visto obligado a habilitar nuevas regiones geográficas del territorio nacional, que en su momento se preservaban vírgenes.⁴

La demanda interna y la presión internacional obligó al Estado a impulsar proyectos de desarrollo⁵ para todo el país y específicamente para el municipio del *Ixcán*, sin embargo, los mismos han estado envueltos en los programas de emergencia para solventar las carencias económicas que se traducen en pobreza y pobreza extrema,

⁴ Taracena Arriola, Arturo et. al. *Los departamentos y la construcción del territorio nacional en Guatemala. 1825-2002*. ASIES, SOROS, Guatemala, 2003

⁵ Prensa Libre, "Steve Forbes, empresario y dos veces candidato a la Presidencia de EEUU, insistió durante su exposición que la libertad empresarial es básica para impulsar el desarrollo económico", Guatemala, 29 de mayo de 2002, p. 20

situación que se hace aún más patente en la población que habita la referida área. Debido a la heterogeneidad de los enfoques sobre desarrollo nos hemos propuesto dilucidar a través de los distintos sujetos involucrados en la implementación del desarrollo para el municipio del *Ixcán*, cuáles son sus proyectos y los distintos enfoques sobre desarrollo que se han materializados en el área, dándole seguimiento a los sujetos que se ubican en Playa Grande.

Además analizaremos cuál es la relevancia que se plantea de la necesidad de vincular al desarrollo el factor del fortalecimiento de la cultura e identidad étnica, en los distintos enfoques y proyectos. Para ello haremos énfasis en los proyectos de desarrollo que tienen que ver con aspectos productivos, educativos y de formación/participación política y en las complejas relaciones sociales que se entablan en esa localidad en relación con las políticas de desarrollo y su implementación. Por lo que es de nuestro interés establecer la correspondencia o discrepancia entre los esfuerzos gubernamentales y de la comunidad internacional en relación con el desarrollo y la percepción de la propia comunidad.

Los distintos enfoques de desarrollo plantean la construcción de políticas que estén acordes con las grandes recetas económicas para la región latinoamericana. Existe hasta el momento poca reflexión sobre lo que debiera ser el desarrollo bajo las condiciones particulares de cada uno de estos países. El problema de fondo que se vislumbra a partir de la implementación de proyectos de desarrollo, ha sido la falta de una estrategia integral sobre desarrollo que vincule propuestas generadas desde la comunidad, atendiendo sus principales problemas culturales, sociales y económicos.

En tal sentido la propuesta del Etnodesarrollo vislumbra la necesidad de hacer que las mismas personas objeto de desarrollo, reflexionen sobre qué es lo que quieren o pretenden construir en relación con su situación local y de qué forma ésta puede vincularse con un proyecto estratégico de desarrollo a escala nacional, que además contemple las condiciones internacionales para llevar a cabo proyectos coherentes con la situación del país y su ubicación con relación a la economía mundial. Esta situación no es más que un reflejo de los esfuerzos aislados que se llevan a cabo en torno al desarrollo en todo el país. En su gran mayoría las teorías del desarrollo se centran en índices macro económicos de crecimiento determinantes del desarrollo. Para regiones como el *Ixcán*, que plantea retos de todo tipo, por las condiciones socioeconómicas existentes, fomentar la reflexión sobre el desarrollo y la fuerza que tendría plantear un proyecto propio a través de una perspectiva sobre Etnodesarrollo es de urgente necesidad.

El desarrollo introduce y legitima las metáforas orgánicas que presentan la evolución humana como un proceso sin crisis, sin discontinuidad, sin cambios.”⁶

Los debates respecto de cómo lograr el desarrollo en estos países ha girado en torno de posiciones estructuralistas, que pretendieron contrarrestar los lineamientos de las teorías neoclásicas del desarrollo y consolidar una propuesta de desarrollo latinoamericano a través de la industrialización por substitución de importaciones, la planificación estatal y la integración regional. “Poquísimos son los estudios consagrados a la investigación metódica de la compatibilidad entre la teoría económica que suele enseñarse en occidente

⁶ Perroux, de Francois, *El desarrollo y la nueva concepción de la dinámica económica*. SERVAL, UNESCO. París, 1984, p. 4

y las condiciones propias de los países en desarrollo.”⁷ Además hasta ahora no solo ha habido fracaso de las estrategias de los desarrollistas, sino que todavía no existe una concientización en la sociedad sobre los límites del desarrollo y las posibilidades de desarrollo dentro del sistema capitalista.

En sus considerados propone que “la paz debe fundamentarse sobre un desarrollo socioeconómico orientado al bien común, que la pobreza, desigualdad, marginación social, cultural son obstáculos para el desarrollo socioeconómico que requiere de justicia social”.⁸ Sin embargo, no se clarifica el punto de partida con respecto al desarrollo ni cómo el desarrollo puede considerar el fortalecimiento de la identidad étnica como punto de partida para crear propuestas alternativas, aunque la idea del desarrollo se mantiene implícita en el contenido de dicho acuerdo. Sin embargo, aunque exista el reconocimiento de la necesidad de participación colectiva en la toma de decisiones, los espacios para la discusión sobre el desarrollo autónomo de los pueblos indígenas, es una cuestión que no ha sido fuente de reflexión en las comunidades. Es por ello que el estudio desde un planteamiento sobre Etnodesarrollo, establecerá los distintos enfoques, vinculaciones y proyectos alrededor del desarrollo, la identidad étnica.

El Etnodesarrollo significa la capacidad autónoma de una sociedad culturalmente diferenciada para construir su propio desarrollo.

Los ejes de la investigación entonces, giran en torno a los sujetos, proyectos y enfoques sobre desarrollo que se materializan en el municipio del Ixcán, la posibilidad de construir una propuesta propia de desarrollo con un enfoque sobre Etnodesarrollo, a través de la cual se faciliten procesos de participación comunitaria efectiva, en función de construir una agenda que garantice proyectos con sostenimiento en el largo plazo.

3 *Objetivo Central*

Analizar los distintos enfoques y proyectos sobre desarrollo que en la actualidad manifiestan los sujetos involucrados en la implementación del mismo.

Objetivos Particulares

- 1 Establecer las congruencias y/o contradicciones entre los distintos enfoques sobre desarrollo de los sujetos involucrados en la materialización de proyectos.
- 2 Conocer la forma en la cual se traducen en aspectos operativos los diferentes enfoques sobre desarrollo manifestados por los sujetos involucrados en la ejecución de proyectos económico productivos, de educación y de formación/participación política en Playa Grande, *Ixcán*
- 3 Indagar sobre la forma en la que se asumen por parte de los distintos sujetos involucrados en proyectos de desarrollo, con relación a las contradicciones que se manifiestan en los diferentes enfoques
- 4 Analizar la importancia que se le da, dentro de los distintos enfoques sobre desarrollo, al fortalecimiento de la identidad étnica
- 5 Determinar cuáles son las principales preocupaciones de la comunidad indígena de Playa Grande, *Ixcán* con relación al desarrollo en términos de fortalecer su cultura y construir una propuesta propia

⁷ PNUD. *Op. cit.* p. 70

⁸ Acuerdos de Paz, Guatemala, 3era., ed.. Universidad Rafael Landívar 1998, pp. 105 y 109

- 6 Establecer los mecanismos de participación comunitaria en la toma de decisiones, implementación y ejecución de proyectos de desarrollo en el área del *Ixcán* y quienes son los sujetos participantes de los mecanismos de discusión sobre el desarrollo.

Sin embargo, la necesidad de vincular una propuesta de desarrollo con el mantenimiento y fortalecimiento de la identidad étnica no ha sido motivo de reflexión por parte de la comunidad indígena del *Ixcán*, debido a que la preocupación fundamental ha sido el aprovechamiento de los recursos que se han destinado al área a través de distintos proyectos de desarrollo apoyados por el sector gubernamental y la cooperación internacional.

Existe amplia heterogeneidad en torno a los distintos enfoques sobre desarrollo que se manifiestan a partir de los sujetos involucrados en los proyectos de desarrollo, lo que hace inoperante la construcción de una perspectiva estratégica legitimada por las comunidades indígenas de Playa Grande *Ixcán*, sobre desarrollo local vinculado con las necesidades de un proyecto en el ámbito nacional.

La comunidad indígena de Playa Grande, *Ixcán* no participa de la toma de decisiones en torno a los proyectos de desarrollo que se ejecutan en dicha área debido a que no existen los mecanismos adecuados para hacer efectiva la participación comunitaria en la toma de decisiones respecto al desarrollo.

4 Metodología

El Etnodesarrollo en materia de investigaciones tiene que enfatizar la “cultura propia” que comprende la cultura vernácula y la cultura apropiada. La propuesta metodológica será una construcción los imaginarios que construyen los “beneficiarios” de las políticas de desarrollo y un análisis de la vinculación étnica en el desarrollo y el discurso institucional sobre el mismo.

Para poder cumplir con los objetivos de la investigación una de las líneas que pretendemos establecer son los enfoques sobre desarrollo en las organizaciones e instituciones, para tal efecto se le dará seguimiento a la construcción o apropiación que se ha hecho del desarrollo.

La temporalidad del estudio de determina a partir del año 2004, es decir, nos interesa lo que está sucediendo en la actualidad respecto a los actores, proyectos y enfoques sobre desarrollo.

En el ámbito espacial delimitaremos el estudio a aquellos sujetos reconocidos dentro de los esfuerzos para lograr el desarrollo que esté presente en la cabecera municipal de *Ixcán*. Y los proyectos de desarrollo que se estén llevando a cabo en los aspectos económico productivos, de educación y de formación/participación política.

5 Métodos y Técnicas

Para llevar a cabo la recolección de la información que dé cuenta de la operativización de los objetivos planteados en la investigación realizaremos investigación bibliográfica y documental para darle seguimiento a los enfoques sobre desarrollo que estén expresados en los distintos planes de gobierno y la institucionalización de los fondos sociales de inversión, en las leyes que institucionalizan la participación comunitaria por el desarrollo. Revisión de los documentos de la cooperación internacional que esté ejecutando proyectos de desarrollo en Playa Grande, *Ixcán* para indagar los enfoques sobre desarrollo y como los operacionalizan en proyectos.

Se procederá a hacer investigación hemerográfica para realizar la reconstrucción histórica de dicho municipio y dilucidar la discusión sobre desarrollo que se dio en la discusión sobre el Acuerdo sobre Aspectos Socioeconómicos y Situación Agraria y para establecer cuál es el planteamiento del gobierno y la comunidad internacional sobre el desarrollo y una agenda a largo plazo para el país.

Se realizarán entrevistas a informantes claves de los sujetos identificados con el propósito de establecer los enfoques de desarrollo, cómo se operacionalizan a través de proyectos.

Se efectuarán conversaciones con líderes de la comunidad indígena participante en proyectos de desarrollo para identificar el proceso de toma de decisiones y la escogencia de los proyectos, así como sobre la importancia de la vinculación del elemento de identidad étnica en el desarrollo.

Ejecución de un foro con líderes comunitarios representativos de los sujetos involucrados en el desarrollo de la región para identificar cómo ha sido el proceso de vinculación de distintas enfoques y proyectos sobre desarrollo.

6 Resultados esperados

Los resultados previstos en este proyecto de investigación se plantean de la siguiente forma:

La investigación arrojará un informe final por escrito sobre los distintos enfoques recabados con respecto a lo que se entiende por desarrollo por parte de los sujetos involucrados en los mismos, así como cuál podría ser una propuesta de desarrollo que considere el elemento de la identidad étnica (Etnodesarrollo) y cómo podría darse el proceso de reflexión en cuanto a estrategias de largo plazo para dicha área

Un artículo para publicarse en la Revista Política y Sociedad de la ECP sobre la discusión teórica de los enfoques de desarrollo contemplados en nuestro objeto de estudio

Promover la reflexión en la Universidad y en la comunidad sobre el desarrollo, etnodesarrollo e implementación de proyectos, a través de un foro en el ámbito comunitario

Enriquecimiento sobre la discusión con respecto al Etnodesarrollo en el ámbito académico

Propuesta de lineamientos de reflexión al Estado, las entidades financieras y la comunidad del *Ixcán* para redefinir las políticas sobre inversión al desarrollo.

7 *Impacto de los resultados*

Generar el debate sobre el desarrollo y etnodesarrollo en la academia y el ámbito comunitario, el Estado y la cooperación internacional, para ampliar o enriquecer la propuesta

Promover la discusión y análisis en la población de *Ixcán*, acerca de los efectos que les ha llevado la inversión de instituciones foráneas en su desarrollo y la importancia de la participación comunitaria en la toma de decisiones políticas sobre desarrollo

Visualizar alternativas de desarrollo vinculadas a las propuestas comunitarias y municipales, que sean factibles de llevarse a cabo con el reconocimiento positivo de la población

Promover una crítica a los lineamientos de inversión en desarrollo por parte del gobierno y de la cooperación internacional, llevados a cabo en el área rural, especialmente en los sectores mayoritariamente indígenas.

8 *Bibliografía*

Acuerdo sobre Identidad y Derechos de los Pueblos Indígenas.2001

Bascuñan, Eduardo y *Durston, John*, “Globalización, tratados comerciales y autodesarrollo indígenas en América Latina”. CEPAL Serie Políticas Sociales No. 14 Vol. 2, Santiago de Chile, 1997