

# INTRODUCCIÓN

Los artículos reunidos en la presente antología son resultado de una selección realizada en una amplia bibliografía que ofreció cobertura de información a los estudiantes de la primera versión del *Curso diplomado para facilitadores del desarrollo económico local, trabajo decente, desarrollo humano y enfoque de género*.

Concluido el curso, se requería socializar los conocimientos impartidos entre los grupos de trabajo del Programa de Desarrollo Humano Local de las Naciones Unidas en Cuba y otros diversos actores locales que desempeñan un papel relevante en el diseño y ejecución de programas y políticas de desarrollo, y profesores del claustro del diplomado nos dimos a la tarea de confeccionar este texto que, además, servirá de soporte bibliográfico para la sostenibilidad del curso en su segunda versión.

Aunque las ideas esenciales de este volumen giran en torno al Desarrollo Económico Local (DEL), la perspectiva que atraviesa la conceptualización de sus diferentes procesos y la construcción metodológica para su estudio, es la del enfoque humano que valora la economía como un proceso que se construye socioculturalmente y está, sobre todo, dirigido a lograr mayores niveles de bienestar, con equidad, para la población. La inclusión de otros temas de relevancia para la comprensión de ese enfoque transversal a los procesos de desarrollo local como equidad de género, capital social y trabajo decente, determinaron, finalmente, que los compiladores nos decidiéramos por un título mucho más abarcador, como el que encabeza la antología: *El desarrollo humano local*.

Tanto durante el desarrollo del curso, como en el proceso de elaboración de la antología, se preservó el principio del carácter didáctico de los artículos que eran escogidos y su capacidad para abarcar diferentes aspectos de índole teórica, metodológica y práctica sobre el tema del desarrollo humano local. Una parte considerable de los textos fueron elaborados para diversos cursos que en Europa, América Latina y otros continentes, debían impartir sus autores sobre desarrollo local. La casi totalidad

*Reina Fleitas Ruiz y Francisco Rojas Ochoa*

de sus autores muestran una probada y larga experiencia en materia docente y de investigación sobre los temas abordados en la compilación. Es importante destacar que han sido reunidos artículos de autores de reconocido prestigio internacional en esta materia.

La compilación de 29 artículos, que corresponden a una cantidad similar de capítulos en los que se divide la antología, y el abordaje en cada uno de variadas preocupaciones sobre el desarrollo, gravitó en la decisión de realizar una agrupación de los capítulos por partes, de forma tal que se lograra una exposición temática más coherente y con una secuencia lógica que se inicia con la explicación de las ideas más generales sobre el desarrollo, su definición e historia del concepto; y concluye con la argumentación de aspectos más puntuales como la metodología para la elaboración de proyectos de desarrollo.

El libro se dividió, a los efectos de lograr ese objetivo, en siete partes.

La teoría contemporánea sobre el DEL que nos transmiten autores como Antonio Vázquez Barquero, Gioacchino Garófoli, Francisco Albuquerque y Giancarlo Canzanelli, entre otros, responde a una concepción más filosófica sobre el desarrollo en general, cuya historia de formación más reciente, el lector puede encontrar en el capítulo 2, elaborado por el doctor Miguel Márquez. Evidentemente, era necesario retomar enfoques transversales a todos los procesos asociados al desarrollo que facilitarían una visión más integral y dialéctica sobre todas sus determinantes; esa razón gravitó en la decisión de coleccionar una serie de trabajos que aparece en la primera parte, a modo de introducir ideas más amplias sobre cuestiones actuales del desarrollo, como su enfoque humano; la polémica sobre la articulación entre el crecimiento económico y el desarrollo social; la equidad social como pivote de esa perspectiva teórico-práctica; como se fue construyendo tal enfoque y expandiendo en la década de los 90 en las agencias de las Naciones Unidas y

la relación dialéctica entre los procesos de globalización, las políticas nacionales y el desarrollo local como una alternativa a la potenciación de las capacidades endógenas ante los efectos negativos de una globalización neoliberal que ha multiplicado la pobreza y las desigualdades sociales de todo tipo.

La primera parte comienza con el Manifiesto Inaugural de la Asociación Internacional de los Trabajadores, escrito por Carlos Marx en 1864, y en el que se recoge una crítica al capitalismo por su incapacidad para convertir el crecimiento económico en bienestar para la clase trabajadora, idea a la que se adscriben sus compiladores y que, también, explica por que Cuba en los últimos 45 años adoptó el camino de la aplicación de políticas nacionales y territoriales, basadas en la búsqueda de una concepción humana del desarrollo, crítica al modelo capitalista, y de promoción de un modelo socialista. Esta ha sido para Cuba la mejor alternativa de salida del subdesarrollo y de reafirmación de su identidad nacional, en un contexto político y económico de agresión permanente de los Estados Unidos de América.

La segunda y tercera parte reúnen los trabajos que abordan las reflexiones teóricas en torno al desarrollo endógeno; el papel del Estado y de todos los agentes locales en el diseño de estrategias para la planificación del desarrollo local; la competitividad y los factores que facilitan ventajas competitivas en una localidad; los diferentes tipos de ciudades y el papel de cada una en la construcción de redes de servicios y en el desarrollo empresarial; la definición de *clusters*; la descentralización como un proceso esencial para el desarrollo de las potencialidades endógenas locales; en fin, se explican conceptualmente todos aquellos procesos que atañen a la práctica contemporánea del DEL y que hoy se reconocen esenciales para la formación de identidades locales. Común a todos los enfoques es que se fundamentan en diferentes experiencias internacionales de desarrollo local que buscan fomentar el desarrollo más humano, el cual trata de reforzar el papel de la pequeña y mediana empresa privada y de los gobiernos locales, así como sus alianzas. El lector cubano necesita conocer esas experiencias y evaluar críticamente la viabilidad o no de cada uno de sus procesos en el contexto nacional y de sus localidades.

Resulta interesante para los agentes locales cubanos --que forman parte de un sistema productivo organizado como un conjunto de empresas estatales y que tiene uno de sus pilares en la participación de los trabajadores en la elaboración de estrategias de desarrollo económico y de la planificación empresarial--, la experiencia del País Vasco

--que resume el trabajo de ASLE--, en la formación de empresas locales de trabajadores que participan en ellas como dueños de sus acciones y creadores de valores.

No es posible evadir el hecho de que la compilación se dirige, en particular, a los actores locales que actúan como agentes del desarrollo en Cuba. El conocimiento de los procesos de desarrollo territoriales, nacionales y de sus localidades, es clave para facilitar la gestión económica, social, política y cultural locales; por eso, se contempló un apartado que agrupara los trabajos de algunos autores cubanos que han sistematizado experiencias de descentralización del aparato estatal cubano; de participación local; microplaneamiento barrial y que, además, evalúan las políticas nacionales con orientación local.

Comparativamente con otras realidades, es aún limitado el conocimiento que entre sociólogos y economistas cubanos se ha acumulado en la teorización del desarrollo local, así como se ha explotado poco también las potencialidades locales de los territorios en función de las necesidades locales. Es recurrente en el discurso de los sociólogos cubanos el intento de articular la perspectiva del desarrollo local, de más reciente asimilación, con la del desarrollo comunitario, la cual cuenta con una más larga trayectoria en el campo de las investigaciones y la enseñanza. Es un empeño loable, siempre y cuando no se pierda de vista que la comunidad no abarca todo lo que significa lo local y que en la conformación de una identidad territorial no sólo los factores culturales pesan, sino que la necesidad de crear una economía local es imprescindible.

No obstante, parece que durante la década de los años 90 en Cuba, y en el marco del proceso de reestructuración empresarial, se ha logrado valorizar --según el doctor Hiram Marquetti-- el papel de las pequeñas y medianas empresas (PYMEs) e incentivado el proceso de descentralización en sus estructuras internas; lo que significa que el país no es ajeno a las transformaciones que en el mundo se vienen produciendo en aras de impulsar nuevas alternativas que generen potencialidades endógenas.

La presencia del Programa de Desarrollo Humano Local (PDHL) desde 1998 en seis provincias de Cuba (cinco orientales y Pinar del Río), así como en el municipio de la Habana Vieja, es también un indicador de que el camino del desarrollo local se va convirtiendo también en una alternativa, junto a la práctica tradicional de diseño y ejecución de políticas nacionales. A pesar de que ya se obtiene resultados en el desarrollo de experiencias locales, como es el caso del municipio de la Habana Vieja,

entre otros, no se ha hecho una sistematización de estas que permita ponerlas al alcance del lector.

Es probable que en materia de desarrollo local, Cuba no acumule una larga experiencia, pero sucede lo contrario en lo concerniente a la superación de inequidades sociales, en particular, aquellas que limitan las potencialidades de la mujer como actriz del desarrollo.

El logro de la equidad social es otro aspecto clave de cualquier proceso de desarrollo: global, nacional y local. Durante la década del 90, paralelo al proceso de renovación del discurso sobre desarrollo humano en el ámbito internacional, en el movimiento feminista se fue consolidando la reflexión sobre la relación entre equidad de género y desarrollo humano, así como se fue trabajando en el área del impulso a políticas nacionales y locales que transitaran de los enfoques de mujer en el desarrollo al de género en el desarrollo. La UNIFEM, amparada en los acuerdos de la Cumbre de Beijing, ha desempeñado un papel relevante en el apoyo a experiencias novedosas sobre género y desarrollo local, y a su difusión.

La quinta parte de la antología recoge artículos que se pronuncian sobre la relevancia del concepto de género y su relación con el sexo, los cambios que en el mundo se han producido en materia de equidad de género y las inequidades que aún se reproducen. El estudio de la identidad femenina y sus transformaciones es vital para entender si los contextos socioeconómicos y culturales contemporáneos promueven o no a la mujer como sujeto del desarrollo. De particular importancia es la reflexión de Nilufer Cagatay sobre el género y la macroeconomía, pues demuestra que no existen economías neutrales, ni posibles espacios y procesos socioeconómicos que no estén determinados por desigualdades de género. El concepto de género tiene también una función heurística en el conocimiento del impacto de la globalización neoliberal, que --según Alda Facio-- ha producido mas feminización de la pobreza, mayor desvalorización de la reproducción y degeneración de los valores de la democracia y la libertad.

Frente a una globalización neoliberal que no genera desarrollo humano, Cuba puede mostrar --a través del trabajo de Mayda Alvarez--, un desarrollo en materia de crear oportunidades para la mujer en aras de alcanzar la equidad de género necesaria en tomo al ejercicio del poder. La autora no deja, sin embargo, de identificar lo contradictorio del proceso y las desventajas que aún en la sociedad viven las mujeres cubanas tanto en el plano individual, como en el institucional.

El carácter social que las teorías modernas le atribuyen a los procesos del DEL se hace mas evidente en los

textos acopiados en la sexta parte. Para Giancarlo Canzanelli, no es posible el desarrollo con la participación exclusiva de las empresas privadas nacionales y del capital externo; en el primer caso, genera escasa competitividad y, en el segundo, dependencia. Esencial es la formación del capital social en sus diversas expresiones: *clusters* y las agencias del desarrollo económico local (ADEL); a estas últimas les reserva un papel de fomento de redes sociales y en crear un entorno favorable a la economía local. Francisco Albuquerque también valora positivamente las ADEL en su papel de agentes sociales que construyen el territorio para el desarrollo local.

Otra cuestión inherente al desarrollo humano es la generación de empleos --según el doctor Enrique Bru--, en los tres niveles: macro, sectorial y micro de la economía. Un empleo en condiciones decentes --cobertura de salud, educación, un respaldo material que se corresponda con el esfuerzo y los resultados del trabajo y protección laboral-- es esencial para fomentar las potencialidades de los recursos humanos locales y constituye una condición del desarrollo individual y territorial. El trabajo decente es un concepto nuevo en el lenguaje de las ciencias que se interesa por los temas laborales y que el lector puede encontrar definido en el artículo de Giancarlo Canzanelli.

Como ya expresamos antes, la antología culmina en el séptimo apartado, dedicado a la metodología para el desarrollo local. El artículo de Alejandro García que encabeza esta última parte es un puente entre el apartado anterior y el presente; recoge, por un lado, una reflexión sobre las nociones que sostienen la relación entre economía y sociedad, el carácter social de las instituciones económicas y un estudio del capital social a través de los *clusters* empresariales, distritos industriales y redes de parentesco y compadrazgo en torno a la economía local; mientras que, en un segundo momento, propone una metodología para investigar las redes sociales creadas en torno a la economía local. Dos cuestiones resultan de interés en su trabajo: el concepto de "distinto industrial", que sirve para distinguir las singularidades de un proceso en la realidad mexicana, en la que --según el autor-- no se ha consolidado estructuralmente la modalidad del distrito, y el papel que le atribuye a la familia en el impulso a la economía local, casi siempre conceptualizada en la Sociología como una institución de la sociedad civil desposeída de su función económica.

De mucha utilidad serán los dos últimos textos. El de Francisco Albuquerque, porque conceptualiza los aspectos esenciales a tratar en una metodología para el DEL, que se inspira en las experiencias del País Vasco, y es una

efectiva introducción teórica al artículo que le continúa. El capítulo 29 y final, por ofrecer una metodología para el diseño y la ejecución de proyectos y programas para el desarrollo, un tema de gran emergencia actual para los actores locales del país cuando se trata de impulsar la cooperación descentralizada y se incrementa la cantidad de localidades, personas e instituciones que se desempeñan como actores locales, hecho este que eleva la demanda de conocimientos de metodología para la construcción de proyectos de desarrollo.

A pesar de la variedad de temas que la antología aborda, algunos otros, asociados también al desarrollo humano local, no están representados por diversas razones, como la limitación de páginas y de finanzas; entre ellos, puede citarse: experiencias cubanas sobre desarrollo

local, diversas modalidades de la cooperación internacional en torno al desarrollo local, enfoque transversal de género al desarrollo local, relación entre medio ambiente y desarrollo local, por solo mencionar algunos. Hubiéramos querido dedicar más espacio al trabajo decente y a los problemas metodológicos del desarrollo local; esperamos que la sostenibilidad del proyecto Universitas/Cuba nos lo permita en un futuro inmediato. Este aspecto se presenta en el Anexo 1.

Finalmente, es necesario declarar que en la antología se respetaron las diferencias editoriales en las formas de citar y referenciar. Se trató todo el tiempo de preservar el estilo original de cada documento y las referencias anotadas en esta introducción corresponden a los artículos que conforman la antología.

